

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.О. Бекиш, 3 курс

*Научный руководитель – В.П. Герасенко, д.э.н., профессор
Белорусский государственный экономический университет*

Система социальной защиты населения является ключевым инструментом государственной социальной политики. Рассматривая модель социальной защиты населения Республики Беларусь следует исходить из того, что в основу политики социального правового государства (согласно ст.1 Конституции Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство) положена забота о человеке, реализуемая через механизмы обеспечения экономических, политических, социальных и иных его прав и свобод.

Основными источниками финансирования расходов на социальную защиту в Республике Беларусь являются средства республиканского и местных бюджетов, а также внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. В общем объёме расходов республиканского бюджета расходы на социальную сферу в 2018 г. составили 8,7%. Рассмотрим структуру расходов республиканского бюджета на социальную политику в динамике с 2011 г. (таблица).

Наибольшую долю занимают расходы на пенсионное обеспечение – 51,68% в 2018 г., их доля увеличилась на 5,69 процентных пункта по сравнению с 2017 г. Это произошло в основном за счёт уменьшения доли расходов, связанных с предоставлением помощи в обеспечении жильём (с 21,51% в 2017 г. до 16,65% в 2018 г.). Доля затрат по этому направлению социальной политики имеет тенденцию к уменьшению за рассматриваемый период (с 53,00% в 2011 г. до 16,65% в 2018 г.). Также существенную долю в расходах на социальную политику занимает помощь семьям, воспитывающим детей (19,46% в 2018 г.). Эта статья в расходах бюджета на социальную политику начала выделяться с 2015 г. Расходы на социальную защиту, финансируемые из республиканского бюджета составляет 0,28% в структуре расходов на социальную политику.

Таблица – Структура расходов республиканского бюджета на социальную политику, %

Направления финансирования	Год								
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (пл)
Социальная защита	0,23	0,24	0,24	0,24	0,23	0,22	0,26	0,28	0,31
Пенсионное обеспечение	42,16	38,62	46,52	52,7	44,31	41,47	45,99	51,68	53,99
Помощь семьям, воспитывающим детей	-	-	-	-	10,84	22,06	20,86	19,46	17,53
Государственная молодёжная политика	0,27	0,28	0,37	0,42	0,37	0,34	0,4	0,41	0,4
Помощь в обеспечении жильём	53,06	55,8	47,01	38,36	37,36	30,25	21,51	16,65	15,53
Другие вопросы в области социальной политики	4,28	5,06	5,85	8,28	6,89	5,65	10,98	11,53	12,24

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1].

Наибольший удельный вес (более 90%) в расходах бюджета ФСЗН традиционно занимают расходы на выплату пенсий и пособий. Так, в 2018 г. они составили 10 528 тыс. рублей (77,3%) и 2 898 тыс. рублей (21,3%) соответственно, ещё 1,4% приходится на расходы на мероприятия по обеспечению занятости населения, санаторно-курортное лечение и оздоровление, финансирование специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов и иные расходы в области социальной политики [3].

Расходы бюджета ФСЗН имеют тенденцию к росту и в 2018 г. составили 13 615,0 млн рублей (рост на 11,02% по сравнению с 2017 г.), такая же тенденция наблюдается в отношении доходов фонда [3]. Однако собственных источников для покрытия расходов ФСЗН недостаточно, о чем свидетельствует дефицит, наблюдающийся с 2013 г. С целью покрытия дефицита бюджета ФСЗН и финансирования всех расходов своевременно и в полном объёме привлекаются субвенции из республиканского бюджета. Однако с 2016 г. потребность в них уменьшается. Так, в 2018 г. субвенции из республиканского бюджета составили 810 583 тыс. рублей (на 34,4% меньше, чем в 2017 г.) [3].

Субвенции из республиканского бюджета направляются на [3]:

- финансирование расходов на выплату государственных пособий семьям, воспитывающим детей, пенсий государственным служащим, пенсий за особые заслуги перед республикой, пенсий военнослужащим срочной военной службы и членам их семей, социальных пенсий, отдельных видов доплат (в 2018 г. на эти цели было направлено 82,0% от всего объёма субвенций);
- возмещение расходов ФСЗН на финансирование специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов (3,4%);
- возмещение расходов на выплату пособий по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения и детского санаторно-курортного лечения и оздоровления (14,6%).

Таким образом, можно сделать вывод о существовании следующих проблем в финансировании расходов на социальную защиту населения Республики Беларусь: большая нагрузка на государственный бюджет, недостаточность собственных средств ФСЗН для своевременного и полного покрытия расходов.

Для снижения нагрузки на бюджет необходимо привлекать частный капитал и развивать альтернативные источники финансирования, среди которых можно выделить краудфандинг, государственно-частное партнёрство, а также социальное предпринимательство. Краудфандинг заключается в аккумулировании ресурсов через глобальную сеть Интернет на крауд-площадках для финансирования какого-либо проекта, в т.ч. социальной направленности. Государственно-частное партнёрство – институциональный и организационный альянс государства и бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в приоритетных отраслях экономики. Социальное предпринимательство представляет собой социально ответственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, направленную на решение социальных проблем.

Существенные расходы в социальной сфере направляются на пенсионное обеспечение, которое в Республике Беларусь осуществляется по солидарному принципу, однако наблюдается ряд нега-

тивных тенденций. Остро стоит проблема старения населения, что увеличивает нагрузку на ФСЗН: ограниченные средства распределяются среди всё большего числа получателей. На одного пенсионера в Республике Беларусь в 2018 г. приходилось лишь 1,61 занятых в экономике [2, с. 91]. Несмотря на то, что средний размер назначенных пенсий увеличивается (381,2 рубля в 2018 г.), коэффициент замещения остаётся невысоким и в 2018 г. составил 34,2% [2, с. 91].

Существует три варианта, способных снизить нагрузку на ФСЗН: увеличить взносы в ФСЗН, снизить выплаты пенсионерам, повысить пенсионный возраст. Однако взносы в ФСЗН и так достаточно высоки для развивающейся экономики и составляют в общем случае 35% (34% исчисляет работодатель, 1% удерживается из выплат работника) [3]. Понижать пенсии нецелесообразно: в программе социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. планируется значение коэффициента замещения не ниже 40% (в 2018 г. 34,2%). Поэтому было принято решение о постепенном повышении с 1 января 2017 г. пенсионного возраста и увеличении стажа, необходимого для получения пенсии. Данная мера привела к дополнительным поступлениям в бюджет ФСЗН, но проблему не решила, а значит, не может быть главным элементом пенсионной реформы. В долгосрочной перспективе целесообразно в рамках существующей распределительной пенсионной системы создать добровольный накопительный компонент. Необходимо создать условия для развития частных пенсионных фондов и стимулировать население к созданию долгосрочных накоплений, что позволит решить проблему финансового обеспечения ФСЗН.

Решение существующих проблем в области финансирования расходов на социальную защиту населения Республики Беларусь позволит повысить эффективность системы социальной защиты, что в свою очередь положительно скажется на благосостоянии населения, расширении и укреплении трудовых ресурсов, будет способствовать экономическому росту, поддержанию стабильной политической и социальной ситуаций в стране.

Список использованных источников

1 Сведения об исполнении республиканского бюджета [Электронный ресурс] // Мин-во финансов Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/>. – Дата доступа: 15.03.2020.

2 Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сборник [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; под общ. ред. И. В. Медведевой. – Минск, 2019. – 264 с. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 17.03.2020.

3 Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ssf.gov.by/ru>. – Дата доступа: 15.03.2020.